Energitilsynet har netop udmeldt prislofter for 2008

De nye prislofter på affaldsvarme er netop meldt ud. Undervejs har der været rejst spørgsmål om beregningen af prislofterne og de kriterier, Energistyrelsen har brugt.

PRISLOFTER

Af kontorchef Kamma Eilschou Holm Jonassen og fuldmægtig Henrik Lynge Hansen, Energitilsynet

Energitilsynet skal hvert år d. 1. oktober udmelde prislofter for affaldsforbrændingsanlæg gældende for det efterfølgende år. Lofterne sætter en maksimal pris for, hvor meget fjernvarmeværket må betale for levering af varme fra affaldsforbrændinger. Formålet er således at sikre forbrugerne en rimelig varmepris gennem prisregulering.

I forbindelse med høringerne af prislofterne gældende for 2008 har der været rejst spørgsmål om selve beregningen af prislofterne, herunder om de kriterier, som Energitilsynet har brugt.

Denne artikel sætter fokus på sammenhængen mellem prislofterne og de centrale prisbegreber, som Energitilsynet opererer med. Det gøres for at skabe klarhed over, hvorfor prislofterne ser ud, som de gør.

Prislofter 2008

Grundlaget for beregningen af prislofterne er fjernvarmeværkernes samlede produktionsomkostninger, dvs. både omkostninger ved produktion til grundlast og til spids- og reservelast.

Energitilsynet beregner via dataindsamling prislofter for tre hovedområder: Naturgasområder, centrale områder og områder med biomasse/andet. Udmeldingen per 1. oktober i år gældende for 2008 kan findes på Energitilsynets hjemmeside.

Inden udmeldingen har prislofterne været i høring hos brancheorganisationerne, Affald Danmark, RenoSam, Dansk Energi og Dansk Fjernvarme. Et af de spørgsmål, der har været rejst blandt parterne, er, om fællesadministration i forbindelse med produktionen skal indgå.

Argumentationen for, at fællesadministration bør indgå i beregningen af prisloftet, er, at opgørelse af omkostningsbestemt pris, substitutionspris og prisloftet bør ske på det samme grundlag.

Prisbegreberne

Energitilsynets sekretariat er ikke enig i denne argumentation. Det skyldes, at prisloftet alene skal beregnes ud fra omkostninger i produktionen. Administrativt arbejde i forbindelse med produktionen kan indregnes i prisloftet og ikke anden administration.

Det er i den forbindelse vigtigt at adskille begreberne omkostningsbestemt pris, substitutionspris og prisloft:

Den omkostningsbestemte varmepris tager udgangspunkt i varmeforsyningslovens § 20, hvor kollektive varmeforsyningsanlæg kan indregne de faktiske nødvendige udgifter i prisen for den leverede energi. Rækken af udgifter er udtømmende angivet i lovens § 20, stk. 1.

Substitutionspris beskriver det forhold, at der ikke kan betales en pris for varmen fra en forenet produktion eller for produktion hos andre producenter, der overstiger, hvad forsyningen selv kunne have produceret eller købt varmen til fra anden side. Princippet tager modsat prisloftet udgangspunkt i eksisterende produktionsmuligheder.

Prisloftet er alene baseret på de omkostninger, et givet varmeværk ville indregne, hvis værket skulle have produceret varmen selv, dvs. afholdelse af direkte omkostninger til produktion og indirekte omkostninger såsom driftsledelsen heraf. Der er dermed tale om en fiktiv produktionsmulighed.

Den omkostningsbestemte pris er baseret på en udbyders, i dette tilfælde et affaldsforbrændingsanlægs, omkostninger ved varmeproduktion herunder administrationsomkostninger.

Derimod er substitutionsprisen og prisloftet baseret på opgørelser fra aftagersiden, i dette tilfælde et varmeværk. I substitutionsprisen og prisloftet er det tydeligt fastlagt, at beregningsgrundlaget er varmeværkernes produktionsomkostninger, der skal ligge til grund.

Det er derfor forkert at tage udgangspunkt i, at opgørelser på efterspørgselssiden nødvendigvis skal følge opgørelser på udbudssiden. De tre pristyper er forskellige tilgange til at beregne en rimelig varmepris.

Energitilsynets sekretariat er i dialog med brancheorganisationerne på affaldssiden og fjernvarmesiden omkring en endelig afgørelse af problemstillingen og vil tage initiativ til et møde med parterne i oktober 2007.

kj@ks.dk
hlh@ks.dk