

# Forslag til lov om kommunal fjernkøling

Det er vigtigt, at kommunerne er opmærksomme på de begrænsninger og forpligtelser, der ligger i lovforslaget om kommunal fjernkøling.



## FJERNKØLING

Af advokat Line Markert,  
Advokataktieselskabet Horten

Regeringen fremsatte den 28. marts 2008 forslag til lov om kommunal fjernkøling, som skal sikre at kommunale fjernvarmeforsyninger kan etableres og drive fjernkølingsanlæg. Lovforslaget er et led i gennemførelsen af aftalen af 21. februar 2008 om dansk energipolitik i årene 2008-11, som et flertal af Folketingets partier indgik.

### Kommunal fjernkølingsvirksomhed

Lovforslaget er møntet på kommuner, der helt eller delvist ejer fjernvarmeselskaber, og giver disse kommuner mulighed for at etableres og drive fjernkølingsaktiviteter. Kommunerne kan for eksempel indgå partnerskab med private om etablering af fjernkøling. Kommunerne får derved mulighed for at inddrage private investorer i fjernkølingsprojektet og derved begrænse kommunens risici i projektet.

Fjernkølingsaktiviteterne skal ske på kommercielle vilkår i selvstændige selskaber med begrænset ansvar. På den måde får erhvervslivet mulighed for at samarbejde med kommunerne om etablering af fjernkølingsaktiviteter, og samtidig sikres det, at der ikke sker en ulige konkurrence mellem private og kommunale selskaber, f.eks. ved, at kommunal fjernkølingsvirksomhed finansieres med midler fra andre dele af kommunens økonomi.

Lovforslagets forarbejder forudsætter, at varmeforsyningslovens og elforsyningslovens forbud mod kommuners



Advokat Line Markert, Advokataktieselskabet Horten

deltagelse i forsyningsvirksomheder, der påbegynder nye aktiviteter, indebærer, at kommunens fjernkølingsaktiviteter som udgangspunkt ikke udøves i en koncernstruktur, hvor der også udøves el- og naturgasforsyningsvirksomhed eller varmefremførvirksomhed.

Formålet med dette er at sikre, at der ikke overføres midler fra disse forsyningsvirksomheder til brug for etablering af fjernkølingsanlæg, uden at der foretages modregning i kommunernes bloktilskud.

Dette forbud kan imidlertid være u hensigtsmæssigt, da det kan forhindre en hensigtsmæssig organisering af kommunernes forsyningsvirksomheder. Den er umiddelbart heller ikke nødvendig for at sikre en adskillelse af forsyningernes økonomi.

Selvom lovforslaget på den ene side forudsætter en tæt sammenhæng

mellem kommunale fjernvarmeforsyning og kommunal fjernkølingsvirksomhed, tager lovforslaget på den anden side ikke højde for at tilpasse varmeforsyningsloven og den øvrige energilovgivning, så driften af disse to kommunale forsyningsvirksomheder kan optimeres mest muligt – f.eks. ved at søge synergier ved at organisere virksomhederne i samme koncern og lade optimal udnyttelse af eventuel overskudsvarme og lignende indgå som et særskilt formål for varmeforsyningsvirksomhederne.

### Fjernkøling

Fjernkøling kan ske på to forskellige måder. For det første ved central produktion af koldt vand og distribution af dette gennem et net som særligt er etableret til formålet. For det andet ved decentral produktion af det kolde vand ved hjælp af fjernvarmen hos den enkelte aftager.

Lovforslaget omfatter som udgangspunkt kun den første situation. Den anden situation kan dog medtages, hvis det ikke er den enkelte aftager, der står for drift og vedligeholdelse af anlægget.

Er det den enkelte aftager, der selv står for drift og vedligeholdelse, betragtes dette som mersalg af varme fra fjernvarmeanlægget og ikke som fjernkøling, hvorfor situationen ikke er omfattet af lovforslaget.

### Forbud mod tilskud og lånegarantier fra kommunen

Fjernkølingsaktiviteten skal finansieres af ansvarlig indskudskapital og fremmedkapital.

Kommuner, der stiller kapital til rådighed for fjernkølingsvirksomhed, skal gøre det på samme vilkår, som hvis de havde været en privat markedsinvestor – kommunerne skal således beregne rente af deres indskud, som afspejler den reelle risiko, der er forbundet med virksomheden.

Kommunen må altså hverken yde tilskud eller stille lånegarantier til fjernkølingsanlæg. Omvendt forudsættes det, at selskabets låntagning ikke er reguleret af de kommunale låneregler, men at selskabet kan optage lån uden konsekvenser for den kommunale låneramme.

Der er ikke i lovforslaget nærmere redegjort for baggrunden for, at disse aktiviteter ikke er omfattet af de kommunale låneregler.

Det vil give en større frihed for fjernkølingsselskaberne til at etablere lån og f.eks. kassekredit mv. På den anden side må det forventes, at forbudet mod kommunal garanti for fjern-

kølingsvirksomhedernes lånoptagelse kan få betydning for lånevilkårene.

### **Kommunalbestyrelsens godkendelse af projekter**

Kommunalbestyrelsen skal godkende projekter for etablering af kommunal fjernkøling. Kommunalbestyrelsen kan kun godkende et fjernkølingsprojekt, hvis projektet indeholder energieffektiv køling.

Når kommunalbestyrelsen vurderer, om projektet indeholder energieffektiv køling, skal der i forbindelse med fjernkølingsprojektet udarbejdes beregninger af energiforbrug og dokumentation for beregningerne, således at kommunalbestyrelsen på baggrund heraf kan danne sig et billede af fjernkølingsprojektet.

Det er kommunalbestyrelsens opgave at sikre, at projektforslaget indeholder en energieffektivitetsvurdering af fjernkølingsprojektet. Der er åbnet mulighed i loven for, at der kan fast-

sættes yderligere regler for, hvordan kommunalbestyrelsens præcise behandling af projekter skal foretages, men der er endnu ikke fastsat nogen regler.

### **Vejen for kommunal fjernkøling er åbnet**

Lovforslaget giver kommunerne en sikker hjemmel til at deltage i fjernkølingsvirksomhed, som kommunerne ifølge statsforvaltningerne ikke tidligere har haft.

Kommunerne får dermed mulighed for at udnytte det oplagte potentiale, der ligger i nogle kommunale varmforsyningsvirksomheder.

Det er imidlertid vigtigt, at kommunerne er opmærksomme på de begrænsninger og forpligtelser som lovforslaget samtidig pålægger de kommuner, som ønsker at beskæftige sig med fjernkøling.

lma@horten.dk