

Den kommunale miljøforvaltning

Ny bog kommunal miljøforvaltning beskæftiger sig med de nye udfordringer, kommunerne står overfor i en tid præget af kommunalreform og krav om forenkling og effektivisering.



NY BOG

Af professor Bent Ole Gram Mortensen,
Syddansk Universitet

Den kommunale miljøforvaltning står i de kommende år over for en række nye udfordringer som følge af både kommunalreform og tiltag vedrørende bl.a. liberalisering og privatisering af de kommunale forsyningsopgaver. De nævnte initiativer er navnlig forbundet med målsætninger om forenkling og effektivisering af den kommunale sektor. Samtidig skal den kommunale miljøforvaltning iagttage nogle grundlæggende retlige hensyn til bl.a. borgernes retssikkerhed.

Dette er emnet for en ny bog – Kommunal miljøforvaltning – der blev udgivet i december fra Jurist- og Økonomiforbundets Forlag med støtte fra Forskningsrådet for Samfund og Erhverv. Bogen behandler en række forskellige emner inden for den kommunale forvaltning, herunder kommunale opgaver, organisationsformer, forvaltning af forsyningsvirksomhed samt mere generel miljøforvaltning. Emnerne synes særdeles relevante for såvel de kommunale forvaltninger, som for de virksomheder, der beskæftiger sig med typiske forsyningsopgaver.

I kapitel 4 i foretages en generel gennemgang af den kommunale forsyningsvirksomhed. Ud over en kort historisk gennemgang tages emner som kommunalfuldmagten, de kommunale erhvervslove og sektorlovgivningen op. Et emne som pligtforsyning behandles også i forbindelse med en gennemgang af de særlige



Bent Ole Gram Mortensen.

retlige rammer, der gælder for forsyningsvirksomhed.

Nye selvstændige enheder

En række alternative organisationsformer i den kommunale miljøforvaltning er nærmere beskrevet i en række kapitler, hvor fokus er rettet mod samarbejdsformer mellem kommuner, udskillelse af traditionelle kommunale forsyningsopgaver i selvstændige enheder uden for den offentlige forvaltning og andre former for opgavevaretagelse helt eller delvist uden for den offentlige forvaltning og i samarbejde med private. I kapitel 8 behandles bl.a. mulighederne for og kravene om udskillelse af visse typer forsyningsvirksomhed i selvstændige juridiske enheder og de deraf følgende forvaltningsretlige konsekvenser. Kommunesammenlægningerne vil muligvis forstærke denne tendens og dermed skabe grundlaget for en etablering af kommunale forsyningsvirksomheder, der ikke er underlagt

offentligretlige regler og principper eller afspejler et lokalpolitisk mandat, og hvor begreber som helhedsforvaltning, "nærhed til borgerne" og "én indgang for borgerne" kun vanskeligt lader sig realisere.

Vand- og varmforsyningsområderne har fået hver deres kapitel. Varmeforsyningskapitlet (kap. 9) omhandler specielt varmeplanlægning. Herunder behandles kommunernes plankompetence, anvendelse af tilslutningspligt og områdeafgrænsningen mellem individuel opvarmning, fjernvarme og naturgas.

Tilslutningspligten er stadig meget anvendt og aktualiseret af de nye regler vedrørende lavenergi-byggeri. Det samme er tilfældet i forbindelse med afgrænsningen mellem fjernvarmeforsyning og naturgasforsyning. Der har været en tendens til, at naturgasselskaber har påklaget kommuners afgørelse om at tillade fjernvarmeforsyning i områder oprindeligt udpeget til naturgasforsyning. Varmeplankapitlet bygger blandt andet på foreløbige resultater fra en spørgeskemaundersøgelse foretaget i første halvdel af 2006 blandt kommuner og kollektive varmforsyningsanlæg.

Spørgeskemaundersøgelsens endelige resultater bliver i foråret offentliggjort i en selvstændig rapport – Kommunale myndigheders rolle i planlægningen af varmforsyningen – ligeledes udgivet fra Jurist- og Økonomiforbundets Forlag.

bom@sam.sdu.dk