

Implementering af energiaftalen på afgiftsområdet

Omfattende lovpakke ændrer på flere måder ved de forskellige afgifter, der vedrører fjernvarmeværkerne. Blandt andet indføres en afgift på NOx.



AFGIFTER

Af teknikumingeniør John Tang,
Dansk Fjernvarme

Skatteministeriet har den 28. marts fremsat en lovpakke, der skal implementere de afgiftsmæssige elementer fra energiaftalen i skattelovgivningen (Lov 168, 169 og 170). Lovforslaget er både meget omfangsrigt og kompliceret, hvilket i sagens natur medfører, at det høringssvar, Dansk Fjernvarme har udarbejdet, bliver tilsvarende omfattende. Høringssvaret kan findes på Dansk Fjernvarmes hjemmeside under "Det mener vi" og "høringssvar". I denne artikel vil jeg forsøge at illustrere de væsentligste elementer i lovpakken for fjernvarmeselskaberne.

8-øres produktionstilskud ændres til fast årlig tilskud

Det foreslås, at 8-øren, der i dag ydes som elproduktionstilskud op til 8.000 MWh årligt for kraftvarmeværker og ubegrænset for barmarksværker, gøres til et fast årligt støttebeløb. Støttebeløbet beregnes på det højst modtagne beløb for enten 2005, 2006 eller 2007.

Dette medfører ved uændret elproduktion uændret økonomi, men vil forbedre økonomien, såfremt der produceres mindre elektricitet og medføre en forringet økonomi ved større elektricitetsproduktion. Forslaget medfører, at den pris, et værk skal have for elektriciteten (den marginale elproduktionspris), for at det kan betale sig at producere, stiger.

Kraftvarmeværkernes konkurrenceevne overfor nye individuelt opvarmede boliger forringes dermed af

lovforslaget, hvorfor der vil være mindre incitament til at udvide varmemeforsyningen i de naturgasbaserede kraftvarmeområder.

CO₂-afgift hæves svarende til kvotepris på 150 kr./ton

CO₂-afgiften hæves til samme niveau som kvoteprisen for at få samme incitament til at spare på fossil energi udenfor kvotemarkedet som indenfor. Energiafgiften nedsættes tilsvarende, og forslaget bør derfor ikke have negative økonomiske konsekvenser for fjernvarmeværker ved uændret drift.

Dansk Fjernvarme bifalder forslaget, men savner i lovforslaget en mekanisme, der justerer CO₂-afgiften, såfremt CO₂-prisen afviger væsentligt fra de 150 kr./ton, som er udgangspunktet.

Hvis der til et fjernvarmesystem både er tilsluttet værker, som er kvoteomfattet og værker, som ikke er kvoteomfattet, så vil den aktuelle kvotepris være afgørende for, om varmen bliver produceret på et kvoteomfattet værk eller ej. Det er derfor ikke uvæsentligt, at CO₂-afgiften og kvoteprisen følges nogenlunde ad.

Ophævelse af fritagelse for CO₂-afgift ved elproduktion

Der indføres en bestemmelse om ophævelse af fritagelsen for CO₂-afgift for naturgas anvendt til elproduktion for ikke kvoteomfattet virksomhed.

Bestemmelsen indføres dels for at korrigere for den fejl, der er ved, at el produceret på vindmøller pålægges CO₂-afgift, og dels for at ligestille omkostninger til kvoter i kvoteomfat-

tet virksomhed med omkostninger til CO₂-afgift udenfor kvotemarkedet.

Ifølge Skatteministeriet er CO₂-afgiften på el fastlagt ud fra det gennemsnitlige CO₂-indhold i de brændsler, der anvendes til elfremstilling.

Men da afgiften opkræves på alt elsalg, kan man sige, at el fra vindmøller stilles dårligere end el fra kraftvarmeproduktion, og dermed har en konkurrencemæssig ulempe ifht. fossil elproduktion.

Uligheden kunne fjernes ved at fritage vindmølleel for afgifter og hæve afgiften på fossil el. Dette er administrativt besværligt, men ikke umuligt, og for forbrugerne vil slutprisen blive den samme. I stedet har skatteministeriet valgt at pålægge fossile brændsler til elproduktion for ikke kvoteomfattet virksomhed CO₂-afgift, svarende til kvoteprisen.

De kvoteomfattede virksomheder har i princippet samme omkostning som afgiften ved køb af kvoter, og skal derfor ikke pålægges afgiften. Forslaget giver el fra vindmøller en konkurrencefordel, og ligestiller elproduktion i og udenfor kvoteomfattet virksomhed med hinanden.

Resultatet af lovforslaget er, at al fossil elproduktion skal indregne omkostningerne til CO₂-udledningen i elproduktionsprisen, som herefter i et lukket marked uden udlandsforbindelser vil stige med beregnet 9 øre/kWh jf. Skatteministeriets beregninger.

Hvorvidt denne antagelse kommer

til at holde, tvivler Dansk Fjernvarme på, idet elprisen påvirkes af andre faktorer end kvoteprisen. Blandt andet har vindmængder, nedbør samt priser i Tyskland, Sverige og Norge en betydelig indflydelse på prisdannelsen i Danmark.

Afgiftsbetalingen kommer til at hæve den marginale elproduktionspris, og vil alt andet lige medføre mindre decentral elproduktion.

Formålet er at undgå unødigt elproduktion, når vinden blæser meget, således at elproduktion og elforbrug balancerer. Formålet er også, at vindkraften kan opnå højere priser i perioder med lavt elforbrug.

Dansk Fjernvarme er bekymret over forslaget virkninger, idet der er risiko for, at elproduktionen, når vinden ikke blæser, i stigende grad kommer fra spidslastværker samt kulbaserede værker, hvor varmen ikke udnyttes til opvarmning.

Kompensation for CO₂-afgift på naturgas til elproduktion

Tilbage står herefter, at de kvoteomfattede virksomheder får tildelt gratis kvoter. Da kvoteprisen og CO₂-afgiften er gjort ens, mangler de virksomheder, der ikke er kvoteomfattet, tilsvarende "rabat".

Ikke kvoteomfattede værker kompenseres ifølge lovforslaget for gratis kvoter med et fast årligt beløb baseret på det højeste historiske brændselsforbrug til elproduktion i basisårene 2005, 2006 eller 2007. Tilskuddet beregnes som det højeste energiforbrug til elfremstilling i basisårene ganget med aktuel CO₂-afgift på brændsel til elfremstilling.

NOx-afgift

Der indføres en NOx-afgift på 5 kr/kg NOx. Afgiften tilbageføres via energiforbruget, og får dermed den virkning, at værker baseret på biobrændsler pålægges en afgift, som ej refunderes, da der ikke betales energiforbrug. Da

gasmotoranlæg i sammenligning med kedler har en relativt set højere NOx udledning, vil forslaget medføre en netto merudgift for gasmotoranlæg, som øger den marginale elproduktionspris og forringer disse værkers konkurrenceevne. Dansk Fjernvarme har fået oplyst, at der vil blive givet mulighed for, at NOx-afgiften kan reduceres, såfremt der etableres NOx reducerende udstyr. Det er vigtigt, at de værker, der gennemfører reducerende tiltag, også belønnes herfor, og derfor hilser Dansk Fjernvarme muligheden for reduktion velkommen.

3-ledstariffen

Det er i lovforslaget indbygget, at 3-ledstariffen for decentrale kraftvarmeværker under 5 MW afskaffes og erstattes af deltagelse på det frie elmarked på samme vis som værker over 5 MW. Dette forslag bliver taget af bordet og bliver ikke til noget.

jt@danskfjernvarme.dk