

Forårspakke 2.0 fører til prisstigning

Forårspakken har medført en række nye elementer i lovgivningen og en prismæssig stramning for varmekunderne i form af afgiftsstigninger på fjernvarme.



PRISER

Af varmesalgschef Peter Lemming Jacobsen, Dong Energy.

Flere varmekunder har reageret efter forårets prisstigning på fjernvarme.

En række værker har både undret sig over selve prisstigningen og implementeringen af de nye priser. Som repræsentant for en af landets største varmeproducenter, vil jeg gerne svare på de spørgsmål, der er rejst.

Stramning for varmekunder

I sommeren 2009 vedtog Folketinget den såkaldte Forårspakke 2.0, med virkning fra 1. januar 2010. I lovforslagets indledende bemærkninger anføres det at: "Danmark skal være mere grønt".

Forårspakken har medført en stramning for varmekunderne i form af afgiftsstigninger på fjernvarme.

Dette skyldes især en stigning i afgiftssatserne, og en ændring af fordelingsregler for brændsel mellem el- og varmfremstilling. Endvidere kan afgiftsstigningen henføres til, at fjernvarme pålægges afgifter af værkernes eget forbrug af el samt NO_x-afgifter.

Energiafgifter på fossile brændsler er med Forårspakken forhøjet med 15 % svarende til 7,5 kr. pr. GJ. El-afgiften er forhøjet med 5 %. Afgiftssatserne forhøjes herefter med 1,8 % hvert år frem til 2015, hvorefter satserne reguleres efter udviklingen i nettoprisindekset. Samtidig er varmekoefficienten nu fastsat til 125 %, hvilket er en yderligere stramning i afgiftsniveauet i forhold til tidligere.



Varmesalgschef Peter Lemming Jacobsen, Dong Energy.

Valg af brændselsfordelingsformel (E- eller V-formel) skal ske for et år ad gangen og skal vælges først på året. Dette er en ny procedure for de centrale værker, hvorimod dette har været gældende for de decentrale værker i en del år. På den måde indfører Forårspakke 2.0 en form for lotteri i betalingen af skat, idet man først ved, hvilket valg der ville give den mindste afgift, når året er omme, og så kan der ikke længere vælges om.

Desuden er der indført en værnsregel på 35 % for de centrale værker på linje med de gældende regler for decentrale værker. Reglen medfører, at elvirkningsgraden på de centrale værker skal være mindst 35 %, yderligere brændselsforbrug henføres til varmeproduktionen, hvilket er meget uheldigt, og formodentlig utilsigtet, hvis varmeproduktionen er meget lille i forhold til el-produktionen. Generelt har myndighederne haft til hensigt at indføre ligestilling rent afgiftsmæssigt mellem centrale og decentrale værker.

Ud over den generelle stigning i el-afgiften er der indført afgift på værkernes eget forbrug af el. Derudover indføres der fra 2011 en tillægsafgift på 6 øre pr. kWh.

Elforbrug i el-kedler til fremstilling af damp var før Forårspakken afgiftsfritaget. Dette elforbrug er nu afgiftspligtigt.

Endelig pålægges såvel el- som varmfremstilling NO_x-afgift på udledningen af kvælstofoxider til atmosfæren. I forvejen er el- og varmfremstilling pålagt svovldioxidafgifter.

DONG Energy's fjernvarmekunder skal med implementering af den nye lovgivning på årsbasis betale denne meropkrævning på yderligere små 200 millioner kr. Beløbet opkræves på vegne af SKAT.

Urimelig kort frist

Lovforslaget blev endeligt vedtaget i juni 2009, og der var således et halvt år til at implementere en ressourcetrækkende ændring af afgiftsopkrævnings- og faktureringsystemer og ikke mindst foretage en teknisk kortlægning af de store kraftvarmeværker. SKAT's nyhedsbrev, "Kraftvarme – ens afgiftsregler for centrale og decentrale kraftvarmeværker", blev offentliggjort 21. december 2009. Det vil sige 10 dage før, reglerne skulle træde i kraft.

Det er naturligvis umuligt at implementere nye regler så hurtigt, så DONG Energy har løbende været i dialog med SKAT om fortolkning af den nye

lov, men det ændrer ikke på, at det har været nødvendigt at gøre en lang række antagelser om, hvorledes loven skulle implementeres.

Vi har så efterfølgende måttet håbe på, at nyhedsbrevet ikke ville tvinge os til at skulle lave nødvendige ændringer på ganske få dage.

Der er foretaget en grundlæggende ændring i den måde, afgifter skal beregnes på. Derfor er samtlige centrale kraftværker gennemgået med henblik på en kortlægning fra en afgiftsmæssig synsvinkel. Som eksempel har Forårspakken medført en ny definition af afgiftsgrundlaget.

Hvor man tidligere typisk har pålagt afgifter ud fra enten et merbrændselsforbrugsprincip eller faste el- eller varmekoefficienter, er der med den nye lov implementeret en afgiftspåligning ud fra produceret varme (bruttoproduktion). Dette stiller helt nye krav til måling, installation af nye målere

og opgørelse af vore driftsdata til opgørelse af afgifter osv.

Som endnu et nyt element skal man kunne opdele sit egetforbrug af varme i forskellige typer af forbrug opdelt på procesbetinget forbrug og ikke-procesbetinget forbrug.

Desuden har de måletekniske og de administrative systemer skullet tilrettes, så opgørelse og afregning til kunder og myndigheder kan ske korrekt. Værker med flere blokke opgør varmfremstilling baseret på meget komplicerede dampfordelingsmodeller. Bruttoproduktionskravet har også nødvendiggjort investering i en række fysiske målere.

Dette omfattende projekt har medført investeringer i millionklassen i nyt udstyr på værkerne, herunder især målere, flere millioner i IT-relaterede udgifter, samt et internt ressourceforbrug på mere end 2.000 registrerede

arbejdstimer i den centrale administration i DONG Energy. Hertil kommer et ukendt antal timer i merforbrug på vores 25 værker.

Med baggrund i den korte implementeringsfase har SKAT under visse betingelser tilladt alle kraftværker et ekstra halvt år til at etablere de krævede målere som følge af Forårspakken.

Vi er klar til dialog

Jeg håber, at ovenstående giver baggrund for at forstå de nye priser.

Vi har i årets første 3-4 måneder brugt meget tid på at formidle den oparbejdede viden omkring Forårspakken videre til vores kunder. Dette er bl.a. sket gennem orienteringsmøder for dem, der har haft spørgsmål.

Hvis der fortsat skulle være behov for information omkring de nye afgifter, stiller DONG Energy sig naturligvis til rådighed.

petlj@dongenergy.dk